



CASP 2024

Окончателен доклад

СЪДЪРЖАНИЕ

Списък на съкращенията	3
Резюме	4
Преглед на CASP 2024 и неговите дейности.....	4
Основни резултати и заключения от CASP 2024	4
Основни препоръки	7
Проект CASP 2024.....	8
Описание на CASP 2024 и неговите дейности	8
Участващи органи за надзор на пазара (ОНП).....	9
Специфични дейности, ориентирани към продукта	11
Бebешки бибeрoни-зaлъгaлки.....	11
Високи столчета	13
Светлинни гирлянди	14
Мини електрически нагреватели	16
Електронни цигари за еднократна употреба	18
Велосипеди за деца	20
Играчки със слайм (повторно изпитване)	22
Хоризонтални дейности	24
Стандартизация.....	24
Стартов комплект за нови участници	25
Заключения	26
Общи заключения	26
Препоръки	27

Списък на съкращенията

CASP	Координирани дейности за осигуряване на безопасността на продуктите
CEN	Европейски комитет по стандартизация
ГД „Правосъдие и потребители“	Генерална дирекция „Правосъдие и потребители“ на Европейската комисия
ЕК	Европейска комисия
ЕИП	Европейско икономическо пространство
EACT	Европейска асоциация за свободна търговия
EN	Европейски стандарт
ЕС	Европейски съюз
ХД	Хоризонтална дейност
GPSD	Директива относно общата безопасност на продуктите 2001/95/ЕО
GPSR	Регламент относно общата безопасност на продуктите 2023/988
ISO	Международна организация по стандартизация
LVD	Директива относно ниското напрежение 2014/35/ЕС
ОНП	Орган за надзор на пазара
ОВ на ЕС	Официален вестник на Европейския съюз
СДОП	Специфична дейност, ориентирана към продукта
SAGA	Инструмент за оценка на риска Safety Gate
REACH	Регламент (ЕО) 1907/2006 относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали
ТК	Технически комитет
TPD	Директива 2014/40 относно тютюневите изделия
ТС	Техническа спецификация
TSD	Директива 2009/48/ЕО относно безопасността на детските играчки

Резюме

Преглед на CASP 2024 и неговите дейности

Обща информация

Проектът за Координирани дейности за осигуряване безопасността на продуктите (CASP) дава възможност за тясно сътрудничество между органите за надзор на пазара от държавите от Европейския съюз и Европейското споразумение за свободна търговия, за да се гарантира безопасността на продуктите на единния пазар.

Основната цел на проекта CASP е да осигури безопасен единен пазар, като оборудва ОНП с необходимите инструменти за съвместно изпитване на продукти, пуснати на пазара, определяне на рисковете, които те крият,

и изготвяне на общи позиции и процедури за надзор на пазара. Освен това CASP има за цел да улесни дискусиите и да установи смислен обмен на идеи за разработване на общи подходи, методологии, практически инструменти и насоки. CASP има принос за по-голямата информираност относно безопасността на продуктите сред стопанските субекти и потребителите посредством активна комуникационна стратегия, касаеща дейностите и резултатите от тях.

Описание на дейностите

Проектът CASP обединява органите за надзор на пазара на държавите членки, за да си сътрудничат въз основа на техните приоритети. Всяка година CASP се състои от различни дейности, групирани като специфична дейност, ориентирана към продукта (СДОП), и хоризонтални дейности (ХД). Задачите, изпълнявани от ОНП в рамките на тези две категории, се различават значително. Участниците в дейностите за конкретните

продукти изпитват съвместно избраните проби от съответните национални пазари. Продуктите се изпитват в акредитирани лаборатории в ЕС/EACT в съответствие с общоприетите критерии за изпитване. Същевременно ХД служат като платформа за обмен на знания между ОНП с цел разработване на общи подходи, процедури и практически инструменти за надзор на пазара.

Специфични дейности, ориентирани към продукта	Хоризонтални дейности
СДОП1 — Бебешки биберони-залъгалки СДОП2 — Високи столчета СДОП3 — Светлинни гирлянди СДОП4 — Мини електрически нагреватели СДОП5 — Електронни цигари за еднократна употреба СДОП6 — Велосипеди за деца СДОП7 — Играчки със слайм (повторно изпитване)	ХД1 — Стандартизация ХД2 — Стартов комплект за нови участници

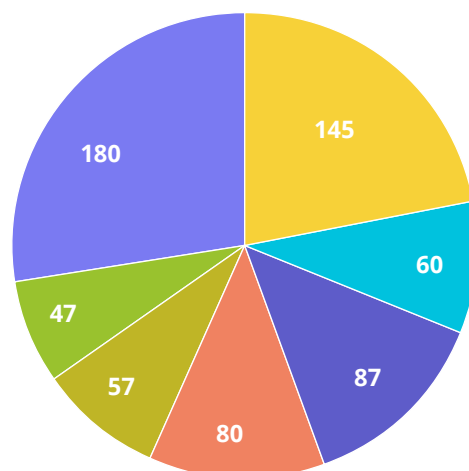
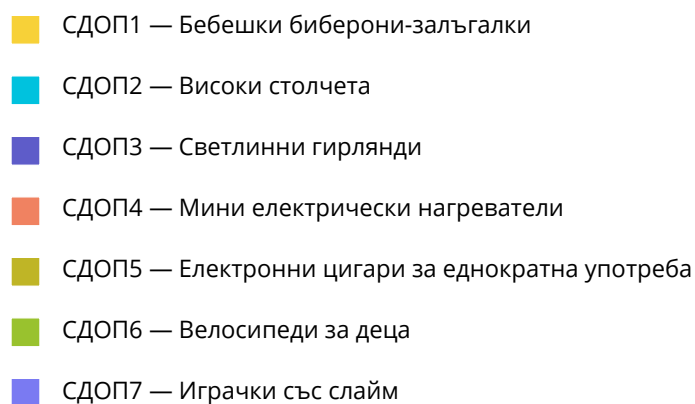
Основни резултати и заключения от CASP 2024

Специфични дейности, ориентирани към продукта

С комбинирането на петте дейности, ориентирани към продукта, участващите ОНП събраха 656 продукта, следвайки методика за събиране на проби, определена за всяка продуктова категория. Извадката беше направена въз основа на предварителен подбор от ОНП в съответствие с особеностите и наличностите на всеки пазар. Въпреки че подходите могат леко да се различават, ОНП обикновено приемат метод за вземане на проби, основан на риска.

Пробите по всяка дейност, ориентирани към продукта, бяха изпитани в една акредитирана лаборатория за изпитвания, като беше използван общ план за изпитване. В допълнение към лабораторните изпитвания ОНП извършиха проверки на предупрежденията, маркировките и инструкциите на своя(те) национален(и) език(ци).

Фигура 1: Общ брой изпитани проби (N=656)



Коригиращите мерки, предприети по отношение на изпитаните проби, са насочени към изтегляне от пазара на продукти, които представляват риск за здравето и безопасността на потребителите. Крайните резултати не дават статистически солидна картина на европейския единен пазар.

В графиката по-долу са показани общите резултати за всяка дейност.

Фигура 2: Общи резултати от изпитването, включително предупреждения, маркировки и инструкции (N=656)



ОНП са извършили оценки на риска за проби, които не са отговаряли на изискванията. Тази процедура включваше оценка на потенциалните наранявания на крайните потребители и на вероятността за настъпване на такива наранявания. Съвместните оценки на риска са ключов компонент на лабораторните

заседания по СДОП, който позволява на ОНП да разработват общи подходи и да обсъждат сложни случаи. Освен това ОНП имаха възможност да докладват и да обсъдят коригиращите мерки, които трябва да бъдат приложени.

Фигура 3: Преглед на нивата на риск за пробите, които не отговарят на изискванията за изпитване (N=346)

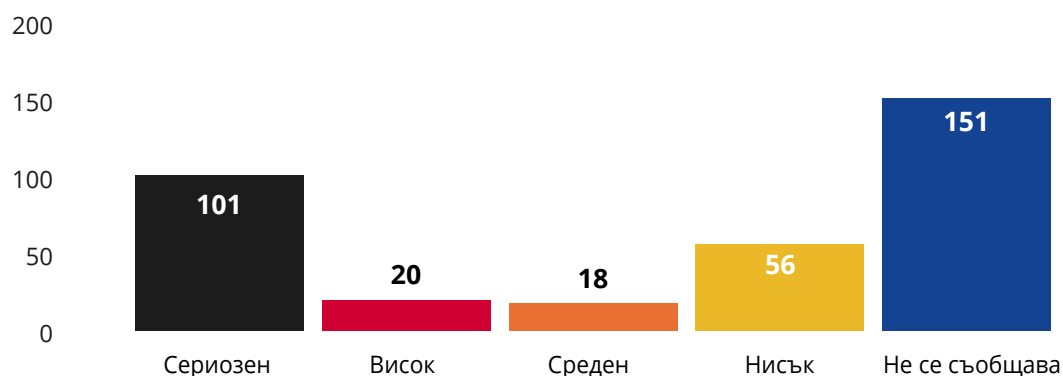
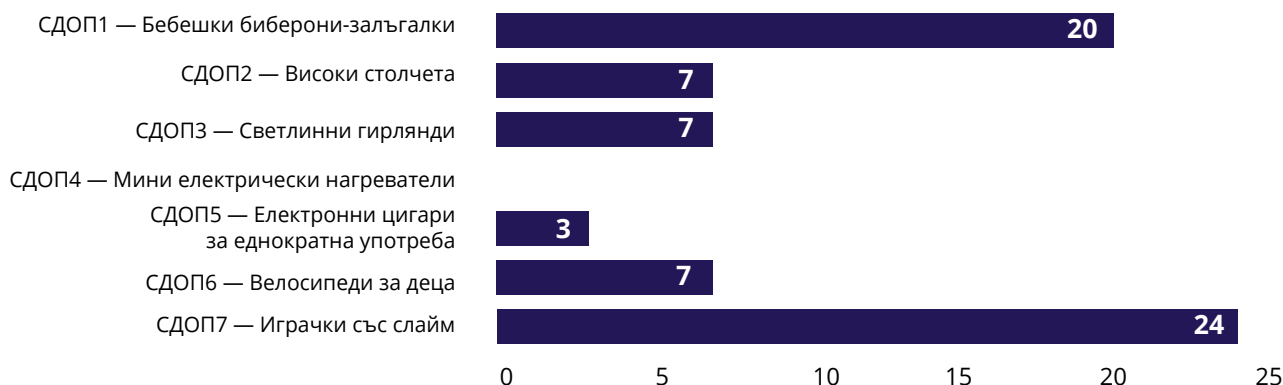


Таблица 1: Резюме на предприетите коригиращи мерки за СДОП

Вид мерки	СДОП1	СДОП2	СДОП3	СДОП4	СДОП5	СДОП6	СДОП7	ОБЩО
Изземване на продукта от крайните потребители	21	2	7	2	1	14	17	64
Изтегляне на продукта от пазара	6	9	2	3	5	8	12	45
Забрана за продажба на продукта	21	2	5	2	4	5	37	76
Унищожаване на продукта	1	0	1	0	0	0	8	10
Спиране на продажбите	3	0	3	1	0	11	18	36
Премахване на продукта от онлайн пазара/уеб магазина	6	0	0	2	0	0	8	16
Вносът е отхвърлен на границата	0	0	0	0	0	1	0	1
Санкции срещу стопанския субект	0	0	6	4	16	0	2	28
Искане към стопанския субект да промени/подобри продукта	14	11	2	9	0	3	6	45
Искане към стопанския субект да маркира продукта с подходящи предупреждения	2	13	13	3	0	1	2	34
Предупреждение на потребителите за рисковете	0	11	0	0	0	0	0	11
Информирание на отговорните ОНП	2	0	1	2	0	0	0	5
Друго	1	1	6	5	1	0	3	17
ОБЩО	77	49	46	33	27	43	113	387

Фигура 4: Уведомления в Safety Gate, направени въз основа на резултатите от изпитванията за CASP 2024 (N=68)



Хоризонтални дейности

Хоризонталните дейности служат като платформа за обмен на знания за ОНП, като им позволяват да се справят с предизвикателствата, да обменят гледни точки и най-добри практики и да разработват ефек-

тивни решения. Ръководството, насоките и помощните документи, изготвени в рамките на тези две дейности, са предназначени да повишат ефективността на надзора на пазара за всички органи на ЕС/EACT.

Таблица 2: Обобщение на основните резултати от хоризонталните дейности на CASP 2024

Хоризонтални дейности	Резултати
Стандартизация	▶ Наръчник за използване на стандарти по аналогия; ▶ Компиляция от 10 проучвания на случаи; ▶ Списък на продукти от GPSR, които понастоящем не са обхванати от конкретни европейски стандарти, посочени в ОВ на ЕС.
Стартов комплект за нови участници	▶ Списък с най-важната информация за колега, който се присъединява към ОНП; ▶ Реорганизация и актуализация на платформата SharePoint на ГД „Правосъдие и потребители“; ▶ Разработване на изчерпателна компиляция от ресурси и обучителни материали, които да насочват нови участници в ОНП (видеоклипове в стил „урок“, инфографики и графики).

Основни препоръки

Въз основа на дискусиите, проведени между органите за надзор на пазара по време на проекта, и общите резултати от дейностите, за всяка дейност беше формулиран структуриран набор от препоръки, адресирани до стопанските субекти и потребителите.

Пълната версия на тези препоръки може да бъде намерена в края на този доклад. Конкретни препоръки за всяка дейност може да намерите в специалните отчети за дейността.

Проект CASP 2024

Описание на CASP 2024 и неговите дейности

CASP 2024 е петото издание на големите годишни проекти CASP. CASP 2024 включва два различни вида дейности:

- **Специфични дейности, ориентирани към продукта:** Участниците изпитват съвместно избрани продукти, взети от техните национални пазари, в акредитирани лаборатории в рамките на ЕС/ЕАСТ, като се придържат към общоприети критерии за изпитване. CASP 2024 включва и инициатива за повторно изпитване. Инициативите за повторно изпитване повтарят широкомащабни дейности за надзор на пазара (в този случай CASP 2019 Слайм) за продукти, които преди това са имали висок процент на неизправност и които са довели до

много нотификации в Safety Gate;

- **Хоризонтални дейности:** Тези дейности осигуряват форум за обмен на знания за ОНП, като им позволяват да си сътрудничат с технически експерти за разработване на общи подходи, процедури и инструменти за повишаване на ефективността на надзора на пазара.

Преди началото на CASP 2024 Европейската комисия се консултира с ОНП, за да определи техните интереси и приоритети. Въз основа на тези данни ОНП избраха редица специфични за продукта и хоризонтални дейности, като осигуриха съответствие с целите на надзора на пазара.

сдоп	хд
СДОП1 — Бебешки биберони-залъгалки	ХД1 — Стандартизация
СДОП2 — Високи столчета	ХД2 — Стартов комплект за нови участници
СДОП3 — Светлинни гирлянди	
СДОП4 — Мини електрически нагреватели	
СДОП5 — Електронни цигари за еднократна употреба	
СДОП6 — Велосипеди за деца	
СДОП7 — Играчки със слайм (повторно изпитване)	

Фигура 5: График на CASP 2024



Хоризонтални дейности

Участващи органи за надзор на пазара (ОНП)

В проекта CASP 2024 участваха общо 41 органа от 25 различни държави — членки на ЕС/държави от ЕАСТ¹.

Държава	ОНП	сдоп1	сдоп2	сдоп3	сдоп4	сдоп5	сдоп6	сдоп7	ХД1	ХД2
Австрия	Федерално министерство на социалните въпроси, здравеопазването, грижите и защитата на потребителите	x				x		x	x	
	Федерално министерство на социалните въпроси, здравеопазването, грижите и защитата на потребителите, отдел III/A/3 — безопасност на продуктите						x		x	
Белгия	Федерална обществена служба – Инспекция за потреблението на продукти					x				x
	Федерална публична служба „Икономика“ — Генерална дирекция „Качество и безопасност“	x								
България	Комисия за защита на потребителите	x	x				x			
Хърватия	Държавен инспекторат	x	x	x	x	x	x	x		
Кипър	Департамент за инспекция на труда				x*					
	Служба за защита на потребителите	x	x							
	Отдел „Електрически и механични услуги“, Министерство на транспорта, комуникациите и строителството								x	x
Чехия	Чешка търговска инспекция		x	x*			x	x*		
Естония	Орган за защита на потребителите и техническо регулиране	x			x			x		
Финландия	Финландска агенция за транспорт и съобщения						x			
Франция	Главна дирекция „Политика на конкуренцията, защита на потребителите и контрол на измамите“		x					x		
Германия	Държавна дирекция на Саксония	x						x*	x	
	Правителство на Средна Франкония — Орган за надзор на търговията						x			x
	Инспекция по труда провинция Бремен	x*								
	Регионално правителство на Детмолд	x*								
	Център за компетентност „Надзор на пазара“ — Орган за търговски надзор — Правителство на Горна Бавария		x		x			x		
	Регионален съвет на Тюбинген			x						
	Регионално правителство на Дюселдорф				x					

¹ Органите, отбелязани с (*), са участници, които участват само в изпитвания. Участниците, които се занимават само с изпитване, могат да участват в процеса на изпитване, но не участват в дискусиите и процесите на вземане на решения и не участват в срещите по дейности.

Унгария	Министерство на правосъдието, отдел „Защита на потребителите и надзор на пазара“	x*		x*				x*		
Исландия	Служба за жилищно настаняване и строителство		x				x	x*		
Ирландия	Комисия за защита на конкуренцията и потребителите	x	x	x	x					
Италия	Търговска камара на Торино				x			x	x	
	Търговска камара на Милано Монца Брианца Лоди			x	x			x		x
	Търговска камара на Венеция Ровиго			x*				x*		
	Търговска камара на Реджо ди Калабрия			x*				x*		
	Търговска камара на Пистоя-Прато							x		
Латвия	Център за защита на правата на потребителите				x			x		
Литва	Държавен орган за защита на правата на потребителите	x	x*	x	x	x	x	x	x	x
Люксембург	ILNAS – Отдел за надзор на пазара	x			x					
Малта	Малтийски орган по въпросите на конкуренцията и потребителите	x	x	x	x	x	x	x		
	Дирекция „Околна среда“					x				
Норвегия	Норвежка дирекция за гражданска защита	x						x		
Полша	Служба за защита на конкуренцията и потребителите (UOKiK)			x				x		
Португалия	Орган за икономическа и хранителна безопасност		x							
Словакия	Словашка търговска инспекция			x				x	x	
Испания	Министерство на социалните права, въпросите на потребителите и Програмата до 2030 г.	x*								
	Министерство на промишлеността и туризма							x*	x*	
Швеция	Национален съвет за електрическа безопасност			x	x				x	x
Нидерландия	Нидерландски орган за безопасност на храните и потребителските продукти							x		
ОБЩО		16	11	13	13	7	13	19	6	6

Специфични дейности, ориентирани към продукта

Бebешки биберони-залъгалки

Тази дейност се фокусира върху две категории продукти: **бebешките биберони** (известни още като залъгалки) и **държачите за биберони** (със или без елементи за игра). Участващите ОНП събраха общо 145

продукта: 81 бebешки биберона и 64 държача за биберони, от които 14 имаха елемент за игра. Общо 111 проби бяха получени във физически магазини, а 34 бяха закупени онлайн.

Критерии за изпитване

Бebешките биберони са изпитвани в съответствие с **EN 1400:2013+A2:2018** (включително поправката от януари 2019 г.) и **REACH** Приложение XVII относно ограниченията на фталатите (вписвания 51 и 52).

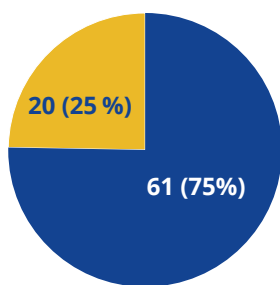
Всички държачи за биберони бяха изпитани в съответствие с **EN 12586:2007+A1:2011**. Тези с игрален елемент бяха допълнително изпитани съгласно **EN 71-1:2014+A1:2018** за безопасност на играчките и механични свойства.

Резултати от изпитванията

От 81 бebешки залъгалки 20 (25%) не отговарят на поне едно от изискванията за изпитване. Включително проверките, извършвани от ОНП, останалите 25 проби (31 %) не отговарят на поне едно от изискванията. Клаузите с по-висока степен на неуспех включват клауза 9.1 (Устойчивост на удар), клауза 8.4 (Вентилация на предпазителя) и клауза 9.3 (Устойчивост на разкъсване).

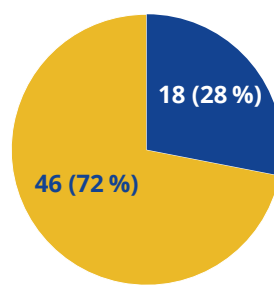
От 64-те държачи за биберони 46 (72 %) не отговарят на необходимите изисквания. Най-високият процент на неуспешни опити се отнася до клауза 5.1 (Общи изисквания) и клауза 5.2 (Механични изисквания). Освен това 7 от 13-те държача за биберони с елемент за игра (54 %) не отговарят на изискванията, по-конкретно на клауза 5.1.12.6 (Допълнителни компоненти като играчки).

Фигура 6: Общи резултати от изпитванията за бebешки биберони (с изключение на проверките на предупрежденията, маркировките и инструкциите) (N=81)



■ Отговарят на изискванията

Фигура 7: Общи резултати за държачи за биберони (с изключение на проверките на предупрежденията, маркировките и инструкциите) (N=64)



■ Не отговарят на изискванията

Нива на рисковете и предприети мерки

Въз основа на резултатите от изпитванията компетентните органи на държавите членки извършват оценки на риска и решават кои коригиращи мерки да предприемат². Общо 9 бebешки биберона и 23 държача за биберони бяха оценени като представляващи сериозен риск.

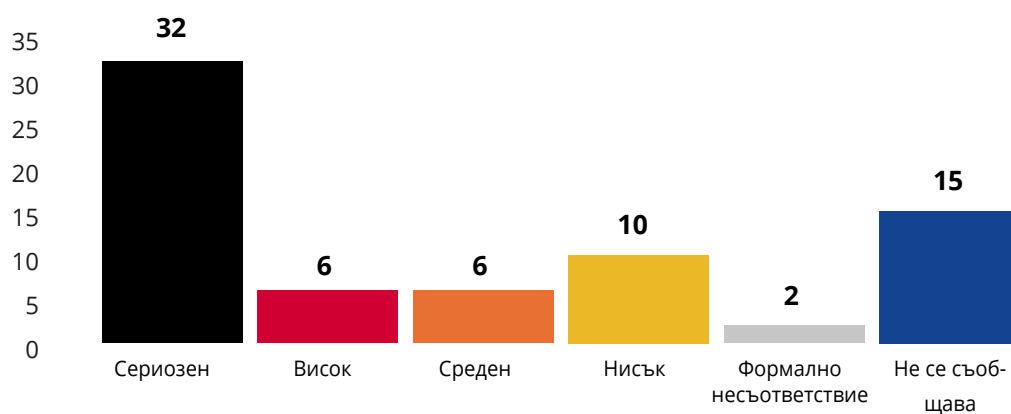
Бяха издадени нотификации в Safety Gate за 20 продукта (9 за бebешки биберони и 11 за държачи за биберони).

²Отчетените резултати се основават на информацията, налична до 26.05.2025 г.

Фигура 8: Мерки, предприети за продукти, които не отговарят на изискванията (N=77)³



Фигура 9: Нива на риск на пробите (N=71)



³ Мерките са номерирани в низходящ ред в зависимост от тежестта им.

Високи столчета

Дейността беше съсредоточена върху традиционните високи столчета, високи столчета със сгъваем елемент, високи столчета с двойна функция като играчки или люлки и високи столчета с масичка, които могат да се разделят. Участващите ОНП събраха общо 60 проби. От тях 39 проби бяха получени във физически магазини, а 21 бяха закупени онлайн. Това беше съвместна дейност с канадския ОНП, Health Canada, който даде възможност за споделяне на резултатите от изпитванията и подходите за оценка на риска, крайните резултати и комуникационните кампании.

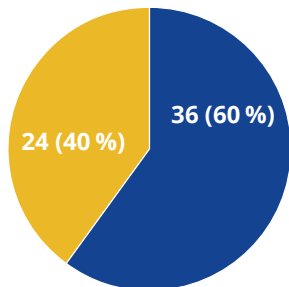
Критерии за изпитване

Планът за изпитване за тази дейност включва механични и химични изпитвания в съответствие с **EN 14988:2017+A1:2020**:

- ▶ Механичните изпитвания (клаузи 8.1—8.12, клауза 9) бяха проведени върху всички проби.
- ▶ Химичните изпитвания (клауза 6) бяха проведени върху 22 проби от четири ОНП.

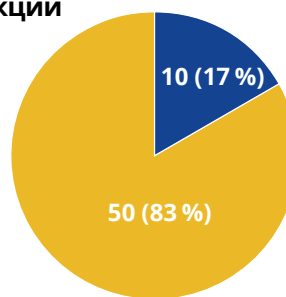
Фигура 10: Общи резултати от изпитванията (N=60)

Без предупреждения, маркировки и инструкции



■ Отговарят на изискванията

С предупреждения, маркировки и инструкции



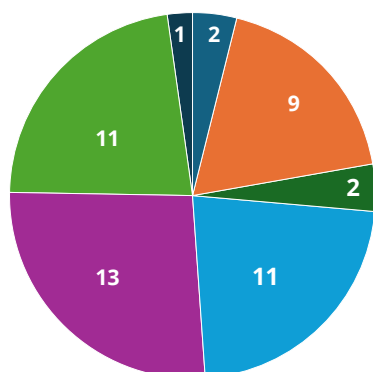
■ Не отговарят на изискванията

Нива на рисковете и предприети мерки⁴

Въз основа на резултатите от изпитванията ОНП извършиха оценки на риска и решиха кои коригиращи мерки да предприемат. Единадесет проби бяха оценени като представляващи сериозен риск, а една – като високорискова.

Бяха издадени нотификации в Safety Gate за седем продукта.

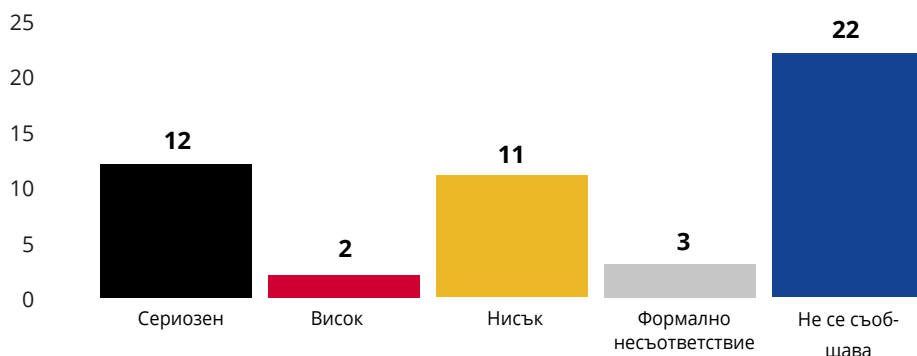
Фигура 11: Мерки, предприети за продукти, които не отговарят на изискванията (N=49)



- Изземване на продукта от крайните потребители
- Изтегляне на продукта от пазара
- Забрана за продажба на продукта
- Искане към стопанския субект да промени/подобри продукта
- Искане към стопанския субект да маркира продукта с подходящи предупреждения
- Предупреждение на потребителите за рисковете
- Друго

⁴ Докладваните резултати се основават на информацията, налична до 26.05.2025 г.

Фигура 12: Нива на риск на пробите (N=50)



Светлинни гирлянди

Тази дейност беше съсредоточена върху изпитването на светлинни гирлянди със и без блокове за управление, които попадат в обхвата на Директивата относно ниското напрежение и се включват в стандартен контакт. Тя включва както традиционни, така и затворени

светлинни гирлянди (въжени лампи). Общо 87 проби бяха събрани от ОНП, както от онлайн (20), така и от физически магазини (67), от които 78 бяха традиционни светлинни гирлянди, а 9 — въжени лампи.

Критерии за изпитване

Планът за изпитване за тази дейност включваше механични изпитвания в съответствие със стандартите **EN 60598-2-20:2015** за традиционни светлинни гирлянди и **EN 60598-2-21:2015** за затворени светлинни гирлянди, както и **EN 61347-2-11** или **EN 61347-2-13:2014+A1:2017** за светлинни гирлянди с блокове за управление.

- ▶ На всички светлинни гирлянди бяха проведени механични изпитвания (клаузи 20/21.5, 20/21.7, 20/21.11 до 20/21.16);
- ▶ Бяха проведени механични изпитвания (клаузи 8, 12, 14-18) на 68 светлинни гирлянда с блокове за управление.

Резултати от изпитванията

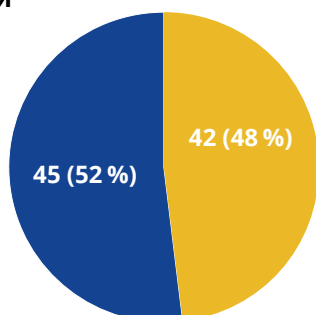
От 87 проби 42 (48 %) не отговарят на поне едно от изискванията на плана за изпитване. От 42-те неизправности 29 проби не отговаряха на изискванията на клауза 20.11 (външно и вътрешно окабеляване).

Когато се комбинират лабораторните изпитвания и проверките на предупрежденията, маркировките и инструкциите, извършени от ОНП, 48 (55 %) от пробите не

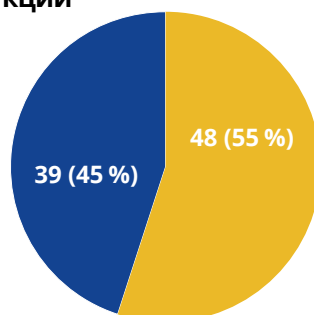
отговарят на изискванията. Основните причини за несъответствие са липсващо или неправилно име и адрес на производителя/вносителя (15 проби), предупреждения за токов удар, ако лампите са счупени (15 проби), предупреждения за свързване към електрическото захранване, докато продуктът е в опаковката (11 проби), и информация за напрежението на самия гирлянд (9 проби).

Фигура 13: Общи резултати от изпитванията (N=87)

Без предупреждения, маркировки и инструкции



С предупреждения, маркировки и инструкции



Нива на рисковете и предприети мерки⁵

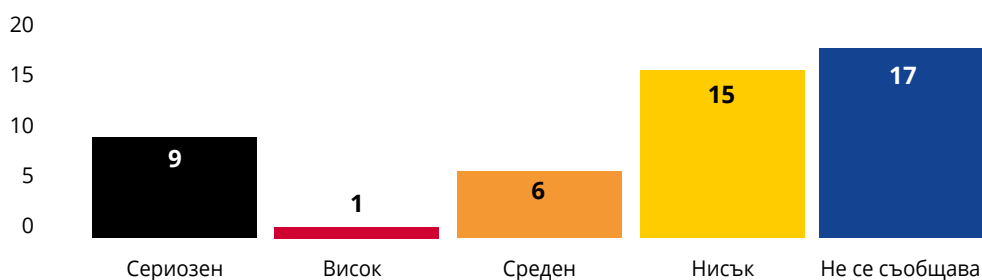
Въз основа на резултатите от изпитванията ОНП извършиха оценки на риска и решиха кои коригиращи мерки да предприемат. 9 от пробите бяха оценени като представляващи сериозен риск, 1 — висок риск, 6 — среден риск и 15 — нисък риск.

Вследствие на действията, предизвикани от съвместната кампания за изпитване, бяха издадени нотификации в Safety Gate за седем продукта.

Фигура 14: Мерки, предприети за продукти, които не отговарят на изискванията (N=46)



Фигура 15: Нива на риск на пробите (N=48)



⁵ Докладваните резултати се основават на информацията, налична до 26.05.2025 г.

Мини електрически нагреватели

Дейността обхващаше мини електрически нагреватели с широчина и височина, които не превишават съответно 40 см и 30 см. Тя включваше преносими вентилаторни нагреватели, лъчисти нагреватели, на-

греватели с щепсел и керамични нагреватели. Бяха изпитани общо 80 проби: 41 са събрани от ОНП от онлайн канали, а 39 — от физически магазини.

Критерии за изпитване

Планът за изпитване включваше механични изпитвания в съответствие със стандарт **EN 60335-2-30:2009 + A13:2022** (включително изменение A2:2022), отнасящ се до безопасността на електрически стаини отопли-

тели за битови нужди. На всички проби бяха проведени механични изпитвания съгласно точки 7, 8, 10, 11, 13, 15, 19-23, 25, 27, 29 и 30.

Резултати от изпитванията

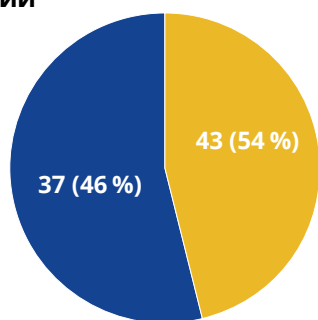
От 80 проби 43 (54 %) не отговаряха на поне едно от изискванията на плана за изпитване, включително 8 проби, които не отговаряха на изискванията на точка 10 (входяща мощност и ток).

Когато се комбинират лабораторните изпитвания и проверките на предупрежденията, маркировките и инструкциите, извършени от ОНП, 50 (62 %) от пробите не

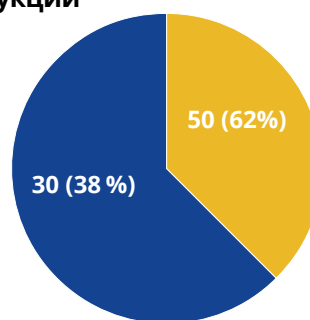
отговарят на изискванията. Основните причини за несъответствие са, че информацията не е предоставена на официалния език на държавата на продажба (15 проби), липсват предупреждения за предпазване на 3-годишни деца от нагревателя (7 проби) и липсват идентификатори на производителя в ЕС/ЕИП или извън него (5 проби).

Фигура 16: Общи резултати от изпитванията (N=80)

Без предупреждения, маркировки и инструкции



С предупреждения, маркировки и инструкции



■ Отговарят на изискванията ■ Не отговарят на изискванията

Нива на рисковете и предприети мерки⁶

Въз основа на резултатите от изпитванията ОНП извършиха оценки на риска и решиха кои коригиращи мерки да предприемат.

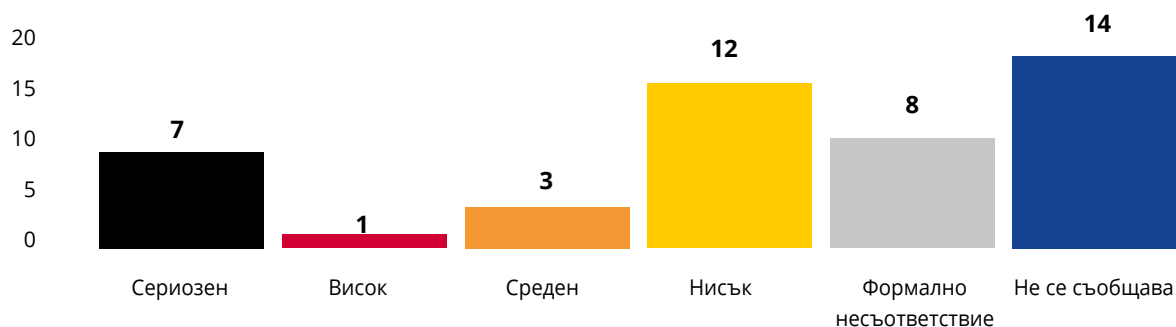
7 от пробите бяха оценени като представляващи сериозен риск, 1 — висок риск, 3 — среден риск и 12 — нисък риск.

⁶Отчетените резултати се основават на информацията, налична до 26.05.2025 г.

Фигура 17: Мерки, предприети за продукти, които не отговарят на изискванията (N=33)



Фигура 18: Нива на риск на пробите (N=45)



Електронни цигари за еднократна употреба

Тази дейност обхваща цигари за еднократна и ограничена употреба, съдържащи предварително напълнен резервоар с електронна течност със или без никотин, които попадат в обхвата на Директивата

относно тютюневите изделия (TPD) и на GPSR. Бяха събрани общо 57 проби от участващите ОНП: 55 от физически магазини и 2 онлайн.

Критерии за изпитване

Планът за тази дейност включваше механично изпитване съгласно **CEN/TS 17287:2019**, както и изпитвания на състава на съдържанието в съответствие с **ISO 20714:2021** и **EN 17746:2023**:

- ▶ Механични изпитвания (клаузи 4.2.1, 4.5 и 5.2);
- ▶ Изпитвания на състава на съдържанието (съдържание и чистота на никотина, неразрешени добавки, доставяне на никотин и брой дръпвания).

Резултати от изпитванията

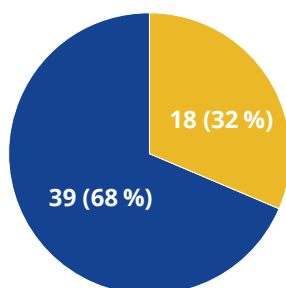
От 57 проби 18 (32 %) не отговарят на поне едно от изискванията на плана за изпитване. От тези неуспешни проби 16 не отговаряха на изискванията на клауза 4.5 (резервоар за електронна течност).

Когато се комбинират лабораторните изпитвания и проверките на предупрежденията, маркировките и инструкциите, извършени от ОНП, 38 (67 %) от пробите не

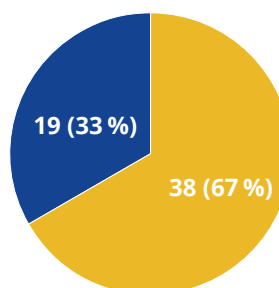
отговарят на изискванията. Основните причини за несъответствие са проблеми със списъка на съставките в низходящ ред или теглото (15 проби), здравни предупреждения (8 проби) и контейнери, надвишаващи ограничението от 2 ml за патрони за еднократна употреба (8 проби).

Фигура 19: Общи резултати от изпитванията (N=57)

Без предупреждения, маркировки и инструкции



С предупреждения, маркировки и инструкции



■ Отговарят на изискванията ■ Не отговарят на изискванията

Нива на рисковете и предприети мерки⁷

Въз основа на резултатите от изпитванията компетентните органи на държавите членки извършват оценки на риска и решават кои коригиращи мерки да предприемат. 4 от неуспешните резултати бяха оценени като представляващи сериозен риск, 2 — висок риск, 1 — среден риск и 5 — нисък риск.

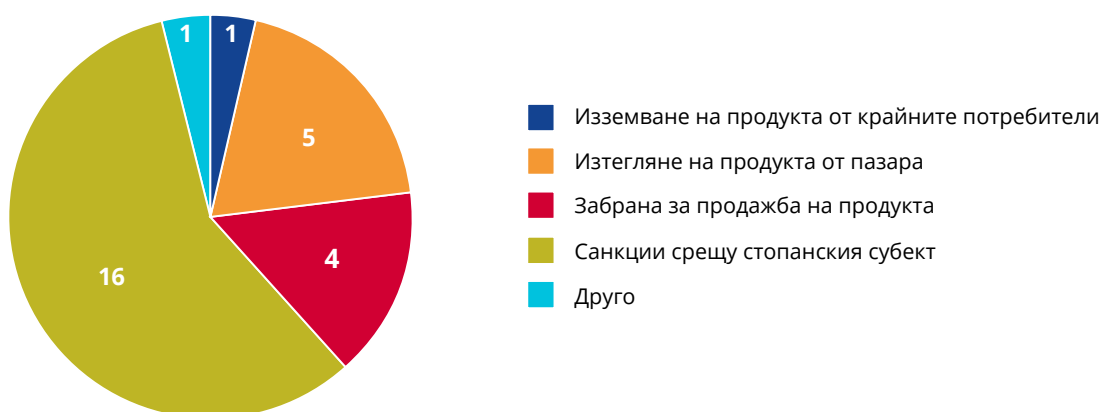
ОНП издадоха 3 нотификации в Safety Gate.

⁷Отчетените резултати се основават на информацията, налична до 26.05.2025 г.

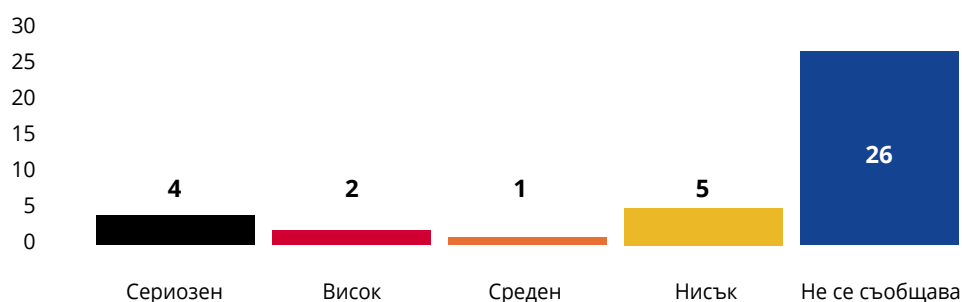
Препоръки за регулаторите

- ▶ Необходими са правила относно изискванията за безопасност на децата (особено системи за активиране, защитени от деца) и етикетиране (например чрез делегирани актове на Комисията) за електронните цигари за еднократна употреба.
- ▶ Директивата не изисква деклариране на обема на течността за електронни цигари. Предлага се декларирането на обема и единиците на доставката за една доза да бъде задължително. Освен това се предлага да се забрани посочването на броя на дръпванията върху опаковката. Този брой често се използва от производителите за популяризиране на техните продукти, което не е разрешено от TPD;
- ▶ Да се обмисли въвеждането на мерки за проследяване на свързаните с тях тютюневи изделия (електронни цигари), за да се улесни управлението на несъответстващите изделия от страна на ОНП.
- ▶ Отстраняване на законодателните пропуски по отношение на никотиновите торбички. Понастоящем тези продукти се обхващат само от GPSR. За тези продукти се изготвят два стандарта: ISO/DIS 21109 (метод за изпитване на pH) и ISO/AWI 21114 (метод за изпитване на никотин). Въпреки това липсват разпоредби относно безопасността на този продукт и все още не са установени максимални количества на веществата (напр. никотин).

Фигура 20: Мерки, предприети за продукти, които не отговарят на изискванията (N=27)



Фигура 21: Нива на риск на пробите (N=38)



Велосипеди за деца

Дейността беше съсредоточена върху две продуктови категории: детските велосипеди и велосипедите-играчки. Детските велосипеди са с височина на седалката между 436 и 635 мм и използват верижен механизъм за

задвижване на задното колело. Велосипедите-играчки са предназначени за игра и нямат функционални спирачки или предавки. Бяха изпитани общо 47 проби: 26 детски велосипеда и 21 велосипеда-играчки.

Критерии за изпитване

Планът за изпитване включваше изискванията на следните стандарти:

- ▶ Детски велосипеди: изпитвания за безопасност и издръжливост съгласно **EN ISO 8098:2023**, включително остри ръбове, открити изпъкналости, спирачки, кормилно управление, рамки, колела, педали, седалки, защита на веригата и стабилизатори;
- ▶ Велосипеди-играчки: изпитвания за спиране, акустика, здравина, трансмисия, разположение на колелата, регулируема седалка и маркировка за поставяне на кормилото, както и предупреждения и инструкции (съгласно **EN 71-1:2014+A1:2018**).

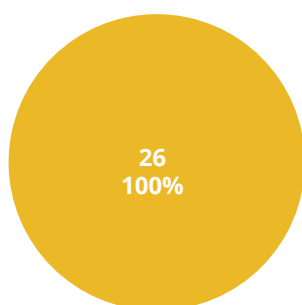
Резултати от изпитванията

Всички изпитани проби не отговарят на поне едно от изискванията, посочени в плана за изпитване.

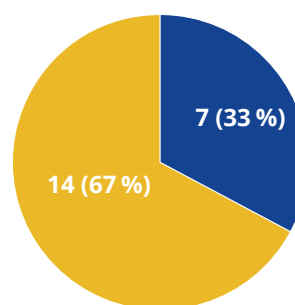
- ▶ За стандарт EN ISO 8098:2023 клаузите с най-висок процент неизправности са тези, свързани с верижното колело и устройството за защита на веригата (96 %), управлението (96 %) и спирачките (92 %).
- ▶ За стандарт EN 71-1:2014+A1:2018 най-голям брой неуспешни опити бяха регистрирани за клауза

5 (освобождаване на малки части за играчки за деца под 3 години), клауза 4.15.2.3 (изисквания за спиране) и клауза 4.15.1.6 (неподходящи предпазители на задвижващата верига/колан). Седем проби отговаряха на механичните изисквания, но не преминаха успешно проверките на предупрежденията, маркировките и инструкциите.

Фигура 22: Общи резултати от изпитванията за детски велосипеди (с изключение на проверките на предупрежденията, маркировката и инструкциите) (N=26)



Фигура 23: Общи резултати от изпитванията за велосипеди-играчки (с изключение на проверките на предупрежденията, маркировката и инструкциите) (N=21)



■ Отговарят на изискванията ■ Не отговарят на изискванията

Нива на рисковете и предприети мерки⁸

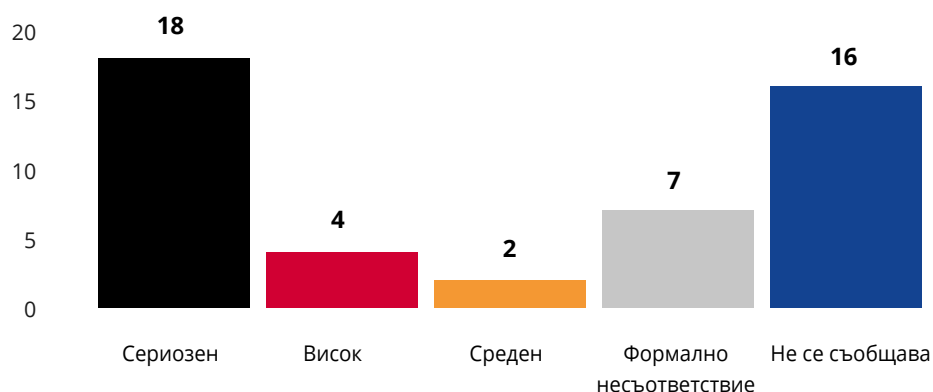
Въз основа на резултатите от изпитванията ОНП извършиха оценки на риска и решиха кои коригиращи мерки да предприемат. Общо 18 велосипеда (15 детски велосипеда и 3 велосипеда-игралки) бяха оценени като представляващи сериозен риск.

Бяха издадени нотификации в Safety Gate за седем продукта.

Фигура 24: Мерки, предприети за продукти, които не отговарят на изискванията (N=43)



Фигура 25: Нива на риск на пробите (N=47)



⁸ Докладваните резултати се основават на информацията, налична до 26.05.2025 г.

Играчки със слайм (повторно изпитване)

Дейността беше съсредоточена върху играчките за слайм и слаймоподобните материали от категория I (сух, крехък, прахообразен или гъвкав материал за играчки) и категория II (течен или лепкав материал за играчки). Дейността с играчките със слайм е първата дейност за повторно изпитване по проектите CASP. Чрез използването на плана за изпитване на дей-

ността по CASP 2019 г., инициативите за повторно изпитване дават възможност за повтаряне на широко-машабното наблюдение на пазара на играчките със слайм с оглед на високия процент на неизправност и многото нотификации в Safety Gate за този продукт. ОНП събраха общо 180 проби: 148 от физически магазини, 31 онлайн и 1 от митницата.

Критерии за изпитване

Планът за изпитване се фокусира върху миграцията на всички 19 метални и металоидни елементи, включени в TSD и EN 71-3:2013 + A3:2018, за разлика от дейността на CASP 2019, която се фокусира само върху

бора. Категоризацията на продукта беше извършена върху пробите в съответствие с новопубликуваната техническа спецификация за категоризиране на играчките със слайм (PD CEN/TS 17973:2023).

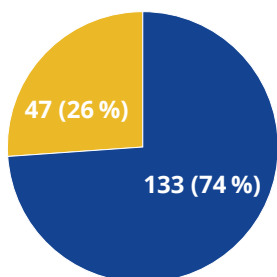
Резултати от изпитванията

От 180 изпитвани проби 47 (26 %) не отговарят на изискванията, посочени в плана за изпитване: 46 за миграция на бор и една за миграция на олово. От пробите 56 бяха класифицирани като играчки от категория I, от които само 1 (2 %) не успя да премине изпитванията, докато 46 (37 %) от 124-те играчки от категория II не отговаряха на критериите.

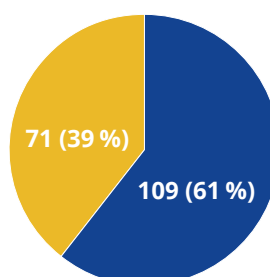
По време на CASP 2019 бяха изпитани 195 проби от слайм, като се установи, че 10 от 66 (15%) проби от категория I не са издържали изпитването за миграция на бор в сравнение с 29 от 129 (22%) проби от категория II. Това показва подобряване на процента на неуспешните проби за играчките от категория I, докато процентът на неуспешните проби от категория II се е увеличил.

Фигура 26: Общи резултати от изпитванията (N=180)

Без предупреждения, маркировки и инструкции



С предупреждения, маркировки и инструкции



■ Отговарят на изискванията ■ Не отговарят на изискванията

Нива на рисковете и предприети мерки

Въз основа на резултатите от изпитванията ОНП извършиха оценки на риска и решиха кои коригиращи мерки да предприемат⁹.

Откриването на забранено химическо вещество или на вещество, което надвишава граничните стойности, определени в европейското законодателство, автоматично класифицира риска като сериозен, като премахва необходимостта от индивидуална оценка на риска.

Въз основа на праговете за миграция на бор и олово 23 проби бяха оценени като представляващи сериозен или висок риск.

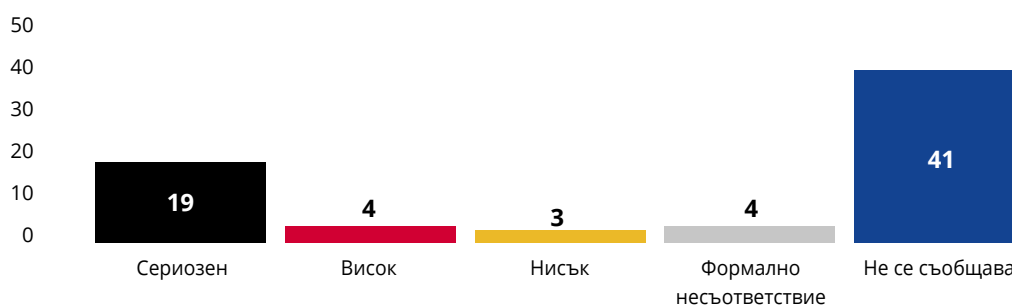
Бяха издадени нотификации в Safety Gate за 24 продукта.

⁹Отчетените резултати се основават на информацията, налична до 26.05.2025 г.

Фигура 27: Мерки, предприети за продукти, които не отговарят на изискванията (N=113)



Фигура 28: Нива на риск на пробите (N=71)



Хоризонтални дейности

Стандартизация

Контекст и обхват

GPSR осигурява високо ниво на безопасност на продуктите в ЕС, като изисква потребителските продукти да са безопасни, преди да бъдат пуснати на единния пазар. Той влезе в сила на 13 декември 2024 г.

Прилагайки GPSR, ОНП идентифицират опасни продукти и намаляват рисковете. Въпреки това, когато за даден продукт не са налични специфични европейски стандарти, ОНП се сблъскват с предизвикателства при оценката на безопасността и трябва да разчитат на алтернативни методи. В такива случаи ОНП могат да се позовават на стандарти за сходни или свързани продукти.

Процес

По време на трите междинни заседания беше разработена методология от пет стъпки, която впоследствие се превърна в основа на другите резултати от дейността — проучвания на случаи:

1. Разглеждане на маркировката на продукта и оценката на риска, направена от производителя;
2. Определяне на характеристиките и рисковете на продукта;
3. Идентифициране на сходни категории продукти, обхванати от съществуващи стандарти;
4. Анализирание на стандартите, приложими за подобни продукти;

ХД за стандартизация имаше за цел да разработи стратегия за използване на стандарти по аналогия, когато продуктите не са обхванати от стандарти, цитирани в Официален вестник на ЕС. Освен това участниците обсъдиха случаи на продукти от GPSR, които понастоящем не са обхванати от конкретен европейски стандарт, цитиран в Официален вестник на ЕС. Това е важно, тъй като липсата на хармонизирани процедури за използване на стандарти по аналогия може да създаде несигурност както за ОНП, така и за стопанските субекти.

5. Отстраняване на установените пропуски и надценяване.

В допълнение към тези пет стъпки методологията включва и две хоризонтални действия, които се прилагат по време на целия процес:

- ▶ Консултации с колеги, експерти и заинтересовани страни и
- ▶ Документиране и водене на отчетност.

Резултати

Наръчник за използване на стандарти по аналогия	Изчерпателно ръководство за ОНП за съществуващите практики, предизвикателства и методологии за оценка на риска и изпитване на продукти, които понастоящем не са обхванати от съществуващите стандарти. Настоящият документ се основава на петстепенна методология.
Компиляция от 10 проучвания на случаи	Компиляция от 10 проучвания на случаи, в които се използват примери от реалния живот, за да се илюстрира методологията на наръчника за прилагане на стандартите по аналогия в практиката, следвайки петстепенния подход. Десетте продуктови категории са: кафемашини, фритюрници, учебни кули, машини за сода, ръчни колички, озондови/ултравиолетови пречистватели, хигиенни продукти, безжични зарядни устройства, електронни цигари и устройства за дистанционно управление.
Списък на продукти от GPSR, които понастоящем не са обхванати от конкретен европейски стандарт, посочен в ОВ на ЕС	Списък на категориите продукти, които понастоящем не са обхванати от конкретни европейски стандарти, цитирани в Официален вестник на ЕС, определени като приоритетни области за бъдеща стандартизация в рамките на GPSR. Избраните продукти бяха определени въз основа на свързаните с тях рискове и жалбите, получени от ОНП. Това са: машини за сода, бебешки кресла и бебешки позициониращи средства за сън, възглавници за детски стаи, сензорни люлки, комбинирани колички, детски масички, оборудване за спортни и детски площадки (включително въжени линии), еластични ленти с кукички в краищата за закопчаване (октопод), торбички за гореща вода, кръгли батерии, декоративни продукти или хигиенни или почистващи продукти със заблуждаващ вид (храна), детски обувки и продукти, носени от деца.

Стартов комплект за нови участници

Контекст и обхват

Стартовият комплект за нови участници в ХД има за цел да идентифицира и консолидира критичната информация, необходима на новите колеги, които се присъединяват към ОНП, за да се отговори на многостранните предизвикателства, с които се сблъскват новопостъпилите в ОНП в целия ЕС.

По време на дейността участниците допринесоха за актуализирането и реорганизирането на съществуващата платформа CASP [SharePoint](#), създадена от ГД „Правосъдие и потребители“, в която се съхранява обща информация за надзора на пазара и всички разработени преди това документи с насоки от проектите на CASP, предназначени за изключителна употреба от ОНП. Това беше подкрепено от разработването на материали за обучение, които да бъдат интегрирани в SharePoint.

Процес

Дейността следваше процес от пет етапа, като се започна с определяне на нуждите и очакванията на участващите ОНП чрез подготвителна работа и срещи. Отзивите от тези сесии бяха използвани за изготвяне на методологията и работния план, които включваха разработването на инфографики, графики и видео-

клипове, обхващащи теми като проекти на ЕС, Safety Gate и специфично за сектора законодателство. Структурата на SharePoint беше преработена въз основа на информацията, получена от ОНП, а материалите за обучение бяха разработени съвместно чрез сесии за обратна връзка, както онлайн, така и лично.

Резултати

Списъкът с най-важната информация за новодошлите послужи като основа за разработването на материали за обучение. SharePoint на CASP беше реорганизиран и актуализиран, за да се създаде по-достъпен и удобен за ползване интерфейс, който да му позволи да действа като централизиран ресурсен център за ОНП.

В рамките на тази дейност бяха изготвени следните материали за обучение:

12 инфографики

Инфографиките представят важна информация по кратък, изчерпателен и лесен за ползване начин. Те са последователно интегрирани в секциите по конкретни теми в SharePoint на CASP.

16 графики

Визуално представяне на най-новите тенденции и статистически данни, свързани с нотификациите за опасни продукти от Safety Gate, както и на констатациите от предишни проекти на CASP.

Два видеоклипа в стил „урок“

В едно от видеата се обяснява защо надзорът на пазара играе решаваща роля за защитата на потребителите и безопасността на продуктите, като се прави преглед на законодателната рамка и правомощията за надзор на пазара. Второто видео съдържа практически инструкции за това как да създадете известие в системата Safety Gate.

Заклучения

Общи заключения

Общо 41 органа от 25 различни държави — членки на ЕС/ЕИП обединиха усилията си за надзор на пазара, за да повишат безопасността на продуктите, пуснати на европейския пазар и:

- ▶ взеха проби от 656 продукта от 7 различни продуктови категории на съответните пазари и ги изпратиха за изпитване в съвместно избрани акредитирани лаборатории в ЕС;
- ▶ анализираха резултатите от изпитванията, съвместно оценяха рисковете, разкрити от изпитванията, и решиха какви коригиращи мерки да предприемат по отношение на несъответстващите продукти, които представляват риск за здравето и безопасността на потребителите;

- ▶ изпратиха **68** нотификации в Safety Gate;
- ▶ съвместно разработиха няколко документа с насоки по ключови хоризонтални теми, свързани с практики за надзор на пазара.

Прозренията, събрани чрез дейностите по CASP 2024 относно изпитването на продукти и темите, свързани с надзора на пазара, са ценни не само за ОНП, но също така са пряко свързани с потребителите и стопански-те субекти. Този доклад предостави преглед на всички дейности и на резултатите от CASP 2024. Допълнителна подробна информация може да бъде намерена в отделните доклади за дейността. Всички публични материали и доклади са достъпни на специалния уебсайт за CASP.

Специфични дейности, ориентирани към продукта

При определянето на приоритетите, проведено преди стартирането на проекта, бяха идентифицирани категориите продукти, които изискват засилен пазарен надзор на европейския пазар. От 656 изпитани продукта общо **287** не отговарят на поне едно от изискванията, посочени в плановите за изпитване. От тях 102 продукта бяха оценени като представляващи сериозни рискове, 19 — с висок риск, 18 — със среден риск и 56 — с нисък риск.

ОНП прилагат мерки въз основа на своите оценки на риска. Нотификации за **68** продукти бяха публикувани в Safety Gate, за да се гарантира, че информацията се споделя с други ОНП, потребители и стопански субекти.

Съвместните процедури за оценка на риска на продукти, които не са преминали изпитванията, предоставиха уникални практически възможности за хармонизиране на начина, по който ОНП се справят с несъответстващите продукти. Тези съвместни сесии не само улесниха обмяна на идеи и най-добри практики, но и позволиха на участниците да съгласуват своите подходи и да изяснят всички съмнения относно процесите на оценяване. Този открит диалог допринесе за по-дълбоко разбиране между ОНП и в крайна сметка за повишаване на цялостната ефективност на усилията за надзор на пазара.

Хоризонтални дейности

Сътрудничеството между ОНП в страните от ЕС/ЕАСТ е от съществено значение за справяне с различни предизвикателства в областта на надзора на пазара. Това включва адаптиране към развитието на пазара, в резултат на което се появяват продукти, за които липсват налични стандарти, пропуски в прилагането на стандарти по аналогия и интегриране на нови колеги в ОНП.

В допълнение към обсъждането на общи предизвикателства и най-добри практики и разработването на хармонизирани подходи и инструменти за надзор на пазара, хоризонталните дейности са насочени и към насърчаване на сътрудничеството между органите. Тези инициативи позволяват използването на наличните инструменти и ресурси, за да се помогне на властите да се справят с възникващите предизвикателства:

- ▶ Дейността **Стандартизация** се съсредоточи върху разработването на цялостна методология за използване на стандарти по аналогия, която беше

приложена към 10 различни конкретни случая. Тази подготвителна дейност ще улесни извършването на оценки на риска за продукти, които не са обхванати от стандартите, цитирани в Официален вестник на ЕС. Освен това тя имаше за цел да идентифицира съществуващите пропуски и приоритети в стандартизацията в рамките на GPSR;

- ▶ Дейността **Стартов комплект за нови участници** се фокусира върху създаването на материали за обучение на новопостъпилите в ОНП. Тя наблегна на структурираната и постоянна подкрепа за новите колеги и на необходимостта от инструменти, които могат да се адаптират към променящите се условия на пазарния надзор. Осигуряването на солидна основа за новодошлите е от решаващо значение за гарантиране на качеството на правоприлагането и защитата на потребителите от опасни продукти на единния пазар.

Препоръки

За потребителите

- ▶ **Проверявайте за информация за производителя:** Винаги проверявайте дали продуктът има ясни данни за контакт с производителя или вносителя, базиран в Европейското икономическо пространство. Така ще можете да съобщавате за всякакви проблеми с безопасността или дефекти.
- ▶ **Прочетете внимателно инструкциите:** Преди да използвате който и да е продукт, се уверете, че сте прочели и разбрали предоставените инструкции за безопасност и предупреждения. Те трябва да са налични на вашия език и са от съществено значение за безопасната употреба.
- ▶ **Редовно проверявайте продуктите:** Преди всяка употреба проверявайте продукта за признаци на износване, повреда или за наличие на малки отделящи се части, които биха могли да представляват опасност от задушаване за малки деца. Заменете или прекратете използването, ако откриете някакви дефекти.
- ▶ **Закупуване от надеждни източници:** Купувайте продукти от надеждни търговци на дребно и марки, за да гарантирате безопасността и спазването на стандартите за безопасност.
- ▶ **Бъдете информирани за изземания:** Редовно проверявайте системата Safety Gate за евентуални изземания или предупреждения за безопасност, свързани с притежаваните от вас продукти. Ако продуктът се иззема, незабавно спрете да го използвате и следвайте предоставените инструкции.
- ▶ **Докладвайте за проблеми с безопасността:** Ако се сблъскате с опасения за безопасността или злополуки, свързани с даден продукт, съобщете за тях на органа за защита на потребителите чрез [Consumer Safety Gateway](#). Вашата обратна връзка помага за подобряване на безопасността на продуктите за всички.

За стопанските субекти

- ▶ **Разберете законовите си задължения:** Бъдете напълно наясно с вашите отговорности съгласно приложимото законодателство, включително с Общия регламент за безопасност на продуктите (GPSR). Преди да пуснете какъвто и да е продукт на пазара, изпълнете всички приложими законови изисквания.
- ▶ **Предоставяйте ясни предупреждения и инструкции:** Уверете се, че всички продукти са снабдени с изчерпателни, трайни и лесно видими предупреждения, маркировки и инструкции. Тази информация трябва да е на разположение на националния(те) език(ци) на държавата, в която се продава продуктът.
- ▶ **Информирайте се за доставчиците си:** Внимателно оценявайте и проверявайте самоличността на доставчиците си, за да гарантирате проследимост в случай на дефекти. Поддържайте открита комуникация за намаляване на рисковете, свързани с промени от доставчиците.
- ▶ **Следете за безопасността на продуктите:** Редовно проверявайте продуктите си за съответствие със стандартите за безопасност и действайте проактивно за справяне с рисковете. Прилагайте стратегия за управление на изземането от пазара, включително ясна комуникация с потребителите относно опасностите и процедурите за обезщетение.
- ▶ **Докладвайте за проблеми с безопасността:** Незабавно информирайте съответните органи за всички известни проблеми с безопасността или злополуки, свързани с вашите продукти, чрез Safety Business Gateway. Навременното докладване е от съществено значение за защитата на потребителите.

ЕВРОПЕЙСКА КОМИСИЯ

Генерална дирекция „Правосъдие и потребители“

Дирекция за потребителите

Отдел В4 Безопасност на продуктите и система за бързо предупреждение

Имейл: JUST-B4@ec.europa.eu

Европейската комисия не носи отговорност за каквито и да било последици, произтичащи от повторното използване на тази публикация.

© Европейски съюз, 2025 г.

Политиката за повторна употреба на документи на Европейската комисия се прилага въз основа на Решение 2011/833/ЕС на Комисията от 12 декември 2011 г. относно повторната употреба на документи на Комисията (ОВ L 330, 14.12.2011 г., стр. 39). Освен ако не е посочено друго, повторната употреба на този документ е разрешена съгласно лиценза Creative Commons Attribution 4.0 International (CC-BY 4.0) (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>). Това означава, че повторното използване е разрешено, при условие че се посочи съответното признание и се посочат всички промени.

За всяко използване или възпроизвеждане на елементи, които не са собственост на Европейския съюз, може да е необходимо да се поиска разрешение директно от притежателите на съответните права.

Информация за Европейския съюз на всички официални езици на ЕС е достъпна на уебсайта Europa на адрес:

https://european-union.europa.eu/index_bg



Служба за публикации
на Европейския съюз

Люксембург: Служба за публикации на Европейския съюз, 2025 г.
ISBN 978-92-68-26645-8
doi:10.2838/3093675